

ПОЛИТИКА Д. ТРАМПА В ОТНОШЕНИИ ВОПРОСА ЯДЕРНОГО НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ

Коркотадзе Жанна Лериевна

*Ассистент кафедры теории и истории международных
отношений Уральский федеральный университет
им. первого Президента России Б. Н. Ельцина,
г. Екатеринбург*

В статье рассматривается политика Д.Трампа в сфере ядерного нераспространения. Президентом были приняты новые основополагающие документы в сфере национальной безопасности. В доктринах указаны действия как США будут защищаться от угрозы ОМУ. Рассматриваются отношения со странами, его противоречивость действий на практике, отмечается ухудшение обстановки в сфере безопасности. Президент решает выйти из ряда сделок, заключенных ранее. Так Д. Трамп вышел из СВПД, СНВ и РСМД.

Ключевые слова: Д.Трамп; ядерное нераспространение; международная безопасность; внешняя политика; США; ядерное оружие; Россия; Иран; Северная Корея

D. TRUMP'S POLICY ON NUCLEAR NON- PROLIFERATION ISSUE

Korkotadze Zhanna Lerievna

*Assistant at the chair of theory and history of international relations
Ural Federal University
named after the first President of Russia B.N. Yeltsin,
Yekaterinburg*

The article deals with D. Trump's policy in the field of nuclear non-proliferation. The President adopted new fundamental documents in the field of national security. The doctrines specify how the United States will defend itself against the threat of WMD. Relations with countries, its contradictory actions in practice are considered, the

deterioration of the security situation is noted. The President decides to withdraw from a number of previous deals. So D. Trump withdrew from the JCPOA, START and the INF Treaty.

Key words: D. Trump; nuclear non-proliferation; international security; foreign policy; the USA; nuclear weapon; Russia; Iran; North Korea

В 2016 г. в США на выборах победил республиканец Дональд Трамп – фигура в политике неоднозначная. Он критиковал заключенные ранее сделки. Интерес представляет его реализация политики в сфере ядерного нераспространения, т.к. политическая ситуация в мире меняется. С приходом к власти, Д. Трамп принял новые доктринальные документы, изменил свои подходы к реализации политики.

Национальная стратегия безопасности была принята Д. Трампом в декабре 2017 г [10]. Относительно вопроса оружия массового уничтожения (ОМУ) в документе сказано, что возрастает угроза со стороны государственных и негосударственных акторов, которые пытаются приобрести ядерное, химическое, радиологическое и биологическое оружие; возможность попадания ядерных, радиологических и биологических материалов в руки террористов. Увеличение количества, типов ракет рассматривается как средство применения ядерного оружия для такого государства как Северная Корея. Стратегией предусмотрены приоритетные действия для защиты от ОМУ. Среди этих действий следует выделить усиление противоракетной обороны, которое означает, что США разворачивают многоуровневую систему противоракетной обороны для защиты от ракетных ударов. Данная система ориентирована на Северную Корею и Иран, при этом отмечается, что она не направлена на разрушение стратегических отношений с Россией и Китаем.

В Национальной стратегии безопасности обозначено, что Россия инвестирует в новые военные возможности, включая ядерные системы. Для Соединенных Штатов это остается значительной самой главной существующей угрозой. Иран спонсирует терроризм по всему миру, а также разрабатывает более эффективные баллистические ракеты и может возобновить свою работу над ядерным оружием, что может угрожать США и его партнерам.

Северная Корея на протяжении 25 лет гонится за ядерным оружием и баллистическими ракетами вопреки обязательствам. Эти ракеты угрожают США и их союзникам. В документе отмечается необходимость инвестиций для поддержания ядерного арсенала страны, т.к. существующий арсенал относится к периоду Второй мировой войны, а инвестиции после холодной войны сократились.

Национальная оборонная стратегия, разработанная Министерством обороны в поддержку Национальной стратегии безопасности, была принята в 2018 г. Она является секретным документом, поэтому для общественности доступно только краткое ее изложение [13]. В документе, как и в Стратегии национальной безопасности, отмечено, что страны с преступным режимом, такие как Северная Корея и Иран, продолжают искать, или разрабатывать ОМУ. Китай и Россия указаны как ревизионистские державы. В стратегии обозначены цели обороны, среди которых не допустить, предотвратить или сдерживать государственных противников или негосударственных акторов от приобретения, распространения или использования ОМУ.

Национальная военная стратегия была утверждена в декабре 2018 г. [9]. Из краткого описания следует, что сама стратегия содержит информацию о том, как Объединенные силы реализуют оборонные цели Национальной оборонной стратегии, указания президента и министра обороны. В ней изложены тенденции безопасности, которые определены в Национальной оборонной стратегии, среди которых отмечается угроза ОМУ. В заключении сказано, что Национальная военная стратегия описывает дорожную карту - каким образом Объединенные силы будут защищать родину и как они будут сохранять преимущество, чтобы сдерживать конкурентов и побеждать противников.

Обзор ядерной стратегии США был принят в феврале 2018 г [11]. В нем говорится, что на современном этапе ядерные угрозы возрастают. Соединенные Штаты сокращают свои ядерные арсеналы, в то время как Россия и Китай идут в противоположном направлении; Северная Корея продолжает усиливать свой ракетно-ядерный потенциал; Иран согласился на ограничения согласно СВПД, но сохраняет потенциал для создания ядерного оружия. Отмечается, что с 2010 г. наблюдается возврат к соперничеству великих держав.

Ядерный потенциал США имеет важное значение для сдерживания агрессии с применением и без применения ядерного оружия. Первостепенная задача ядерной политики и стратегии США заключается в том, чтобы удерживать противников от нанесения ядерного удара. Страна намерена укреплять и модернизировать свой ядерный потенциал, совершенствовать системы ядерного командования, контроля и коммуникации. Если сдерживание не принесет результата, США готовы рассмотреть применение ядерного оружия в исключительных случаях для защиты жизненно важных интересов страны, союзников и партнеров. Ядерная триада США состоит из подводных лодок, вооруженных баллистическими ракетами морского базирования, межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования, стратегических бомбардировщиков, оснащенных бомбами свободного падения или крылатыми ракетами воздушного базирования.

В Обзоре прописаны индивидуальные стратегии для стран, которые представляют собой современные угрозы. Стратегии указаны для России, Китая, Северной Кореи и Ирана. Относительно России указано, что она модернизирует свое ядерное оружие и нестратегические ядерные силы, что в свою очередь нарушает обязательства Договора РСМД. Стратегия США заключается в эффективном сдерживании российской ядерной атаки.

Относительно ДНЯО в Обзоре отмечено, что он является краеугольным камнем режима нераспространения, обеспечивает международно-правовую основу для мер по сдерживанию и наказанию нарушителей, играет позитивную роль в достижении консенсуса в отношении нераспространения. Соединенные Штаты привержены ядерному нераспространению, продолжают выполнять обязательства ДНЯО и будут работать над укреплением режима ДНЯО. Они будут продолжать поддерживать ядерный зонтик, который охватывает более 30 союзников и партнеров. Контроль над вооружениями может способствовать безопасности США, его союзникам и партнерам.

Договор СНВ от 2010 г. устанавливает ответственность за уровни стратегических сил США и России. Он действует до 2021 г. и может быть продлен до 2026 г. по взаимному согласию. Соединенные Штаты уже выполнили ограничения Договора, они вступают в силу 5 февраля 2018 г. Они будут продолжать выполнять

Договор СНВ. Отмечается, что Россия продолжает нарушать ряд договоров по контролю над вооружениями, в том числе и Договор РСМД. Как сказано, они оказывают влияние на Россию, чтобы она вернулась к соблюдению договора. США готовы принять меры по контролю, рассмотреть возможности, которые возвращают сторонам предсказуемость и прозрачность. Они остаются открыты для дальнейших переговоров по контролю над вооружениями.

Все доктринальные документы отмечают ядерную угрозу, меры борьбы с ней. Во всех доктринах отмечены Китай, Россия, Северная Корея и Иран как главные страны, от которых исходит эта угроза. Этот пункт объединяет все доктринальные документы. Соединенные Штаты намерены развивать и укреплять свой ядерный потенциал. Некоторые современные доктрины являются засекреченными и не доступны в полной версии, только краткое содержание. США рассматривают применение ядерного оружия в исключительных случаях, причем не зависит, будет ли это нападение с применением ядерного оружия или нет, т.е. не понятно, что, по мнению американской стороны, подразумевается под исключительным случаем. Вырисовывается следующая картина: если США посчитают нападение, пусть и без применения ядерного оружия, исключительным случаем, то они могут применить ядерное оружие в качестве ответа. Такое действие может привести к развязыванию новой войны, в ходе которой у стран может вновь возникнуть желание иметь ядерное оружие как главную гарантию своей безопасности.

Страна привержена ядерному нераспространению и контролю над вооружениями, но, тем не менее, как показывает практика, нарушает обязательства, хоть и обвиняет Россию в модернизации и развертывании вооружений. Справедливо заметить, что Россия не нарушает своих обязательств, а все ее действия являются ответом на действия Соединенных Штатов. Интересно, что в Обзоре ядерной политики отмечается открытость к диалогу по ряду договоренностей в области контроля, ведь российская сторона давно призывает к конструктивному диалогу США. Можно отметить, что все доктрины носят конфронтационный характер – в них идет конкретное перечисление угроз от конкретных стран, их обвинение в нарушениях, прослеживается агрессивный настрой.

Теперь перейдем «от теории к практике» и рассмотрим, какие действия Соединенные Штаты совершили во время президентства Д. Трампа.

В мае 2017 г. Д. Трамп совершил свой первый зарубежный визит в страны Персидского залива. Первой он посетил Саудовскую Аравию. Его привлекает антииранский настрой страны. Он призвал арабские страны к сотрудничеству с целью изолировать Иран [2]. Как известно из национальных доктрин Иран обвиняется в спонсировании терроризма и попытке получить ядерное оружие. Относительно ядерной программы Ирана известно, что в 2015 г. шестерка стран (США, Россия, Германия, Великобритания, Франция и Китай) и Иран подписали Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД) [7]. План был принят еще в период президентства Б. Обамы.

В своей предвыборной кампании Д. Трамп обещал пересмотреть сделку. Выступая на Генеральной Ассамблее ООН в 2017 г., президент назвал ее «худшей сделкой в истории США» [12]. В 2018 г. он заявил о выходе из СВПД, обвинив Иран в разработке ядерного оружия. США возобновили санкции против Ирана, которые вступили в силу в августе и в ноябре 2018 г. Страны-участники СВПД не одобрили выход Соединенных Штатов. Они выступают за то, чтобы сохранить сделку. МАГАТЭ отмечает, что в ходе мониторинга никаких нарушений со стороны Ирана не наблюдается. Иран начинает поэтапно снимать с себя ограничения СВПД через год после заявления США о выходе и возобновлении санкций по отношению к нему. Страной был разработан поэтапный план остановки своих обязательств по СВПД. Все это создает проблемную ситуацию вокруг режима ядерного нераспространения. Получается, что Иран может полностью выйти из СВПД и начать действовать так как пожелает. Американская сторона продолжает наносить удары своими санкциями. Это может спровоцировать Иран не только выходом из соглашения, но и тем, что он может начать полномасштабную разработку ядерного оружия, что станет новой угрозой.

Судьба Договора СНВ, срок которого истекает в 2021 г., остается неизвестной. В доктрине прописано, что продление возможно, но реальная картина такова, что пока не наблюдается таких шагов, которые вели бы к конструктивным переговорам с россий-

ской стороной о подготовке продления договора, Америка не торопится с этим вопросом, хоть Россия и призывала к диалогу. Выход США из договора может грозить новой гонкой вооружений. Сам Трамп критикует СНВ, называя договор плохой сделкой. Он предлагает заключить новую ядерную сделку с Россией и Китаем. Китай заявил, что не будет участвовать в механизме контроля, т.к. его арсеналы меньше чем у Америки и России. Трамп призвал страны отказаться от ядерного оружия [1]. Как заявил на брифинге замглавы МИД РФ С.А. Рябков, российская сторона позитивно встретила данное предложение, но это требует тщательной проработки вопроса [5]. Последние события показывают, что В.В. Путин предложил продлить СНВ на 1 год без всяких условий. За это время можно провести ряд переговоров и прийти к содержательному соглашению. США заявляют о готовности продлить СНВ, но пока не отказываются от своей идеи о заморозке арсеналов. Россия не готова пойти на такое предложение. Продление договора положительно сказалось бы на международной стратегической безопасности, и большим плюсом стало бы продление на 5 лет, как полагается, а не 1 год. Договор смог бы уберечь от новой гонки вооружений.

Россия и США обвиняют друг друга в нарушении Договора о РСМД. Америка обвиняет Россию в том, что она разместила свои ракеты 9М729. Радиус этих ракет составляет от 500 до 5000 км. По данным США, ракета пролетела больше положенного радиуса, что является нарушением Договора. МИД России в свою очередь заявило, что ракеты полностью соответствуют требованиям ДРСМД. США нарушили Договор тем, что развернули в Румынии установку Мк-41 в системе Aegis Ashore. Объект может быть использован для запуска ракеты наземного базирования [3]. Америка провалила резолюцию в защиту РСМД Первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, автором которой была Россия. Вопрос развертывания ПРО США является еще одной проблемой в российско-американских отношениях. Диалог по этому вопросу приостановлен американской стороной. Россию беспокоит этот вопрос. Отметим, что 12 сентября 2017 г. в Хельсинки состоялась первая после долгого перерыва российско-американская межведомственная встреча по вопросам стратегической стабильности. В своем выступлении в феврале 2019 г. в Конгрессе США Д. Трамп заявил о направлении усилий на новую систему ПРО.

США вышли из ДРСМД в августе 2019 г. Государственным секретарем США М. Помпео было сделано заявление о выходе, в котором он высказался о том, что Россия отказалась вернуться к своим обязательствам, и, что США не будут участниками договора, которое Россия намеренно нарушает. Несоблюдение Россией ДРСМД ставит под угрозу высшие интересы США, т.к. разработка ракетной системы представляет прямую угрозу для Соединенных Штатов [14]. После этого российская сторона объявила о зеркальных мерах – приостановлении ДРСМД. Россия не отказалась полностью от обязательств Договора РСМД и не вышла из него. В ответ на выход США президентом России В.В. Путиным было принято решение не размещать наземные РСМД где-либо, пока там не появятся американские ракеты [4]. Конечно, такое действие США подрывает систему контроля над вооружениями. Осложняет обстановку и наличие неопределенности по Договору СНВ. Не понятно, вернется ли мир к новому глобальному противостоянию, или же страны смогут найти компромисс?! Может в дальнейшем странам все-таки удастся договориться и найти взаимоприемлемое решение.

Несмотря на резкую риторику в доктринах в адрес Северной Кореи, президенты двух стран провели встречи. В 2018 г. лидеры двух стран встретились в Сингапуре. Итогом встречи стало подписание декларации, в которой речь идет о прогрессе и продолжении диалога стран в отношении вопроса денуклеаризации Корейского полуострова [6]. Однако на встрече в Ханое в 2019 г. стороны не смогли достигнуть положительных результатов. Встреча завершилась без соглашения по денуклеаризации. Трамп покинул переговоры, тем самым уклонился от заключения, по его мнению, плохого соглашения [8]. Каждая из сторон пытается продвинуть свои интересы, поэтому пока не удастся достичь консенсуса. Несмотря на агрессивные заявления Д. Трампа в сторону Кореи, их встречи можно считать небольшим успехом. Хочется отметить, что встречам в большей степени был присущ символический характер, ведь пока у КНДР и в мыслях нет отказаться от своей ядерной программы.

Как итог отметим, что проводимая Д. Трампом политика в сфере ядерного нераспространения не сделала каких-то крупных положительных действий. Реализуемая политика в области

нераспространения является противоречивой и хаотичной. Основополагающие доктрины открыто объявляют страны врагами, обвиняя их в подрыве безопасности, хоть в них и прописаны меры борьбы с ядерными угрозами. На практике очень много минусов, чем плюсов. Выходы из сделок, которые заключались для обеспечения безопасности, могут развязать руки странам и привести к тяжелым последствиям, это в худшем случае. Как теперь будет обеспечиваться международная безопасность остается загадкой. С одной стороны США призывают к отказу от оружия и открытости к переговорам, даже инициируют предложения для трехстороннего формата, и в то же время обвиняют Россию в нарушении обязательств. Они сами не предпринимают встречных действий с целью улучшения ситуации, заявления о намерениях пока остаются только заявлениями. Решение по корейской проблеме началось с позитивных встреч, но тоже не увенчалось успехом. Какой будет дальнейшая политика США в области ядерного нераспространения – вопрос, ответ на который покажет время.

Список литературы

1. Макарычев М. Трамп намерен заключить масштабное ядерное соглашение с Россией и Китаем [Электронный ресурс] / М. Макарычев // Российская Газета – URL: <https://rg.ru/2019/04/26/tramp-nameren-zakliuchit-masshtabnoe-iadernoe-soglashenie-s-rossiej-i-kr.html> (дата обращения: 16.10.2020).
2. Морозов Ю.В. Возможная американская военная политика на Ближнем Востоке при президенте США Д. Трампе / Ю.В. Морозов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2017. – № 11(575). – С. 54-68.
3. Мосесов А. Почему Россия и США обвиняют друг друга в нарушении ДРСМД [Электронный ресурс] / А. Мосесов // ТАСС – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4816794> (дата обращения: 24.10.2020).
4. Путин рассказал, как Россия ответит на выход США из ДРСМД [Электронный ресурс] // РИА Новости – URL: <https://ria.ru/20190805/1557185976.html> (дата обращения: 23.10.2020).
5. Россия приветствует призыв Трампа к отказу от ядерного оружия [Электронный ресурс] // ТАСС – URL: <https://tass.ru/politika/6380697> (дата обращения: 16.10.2020).

6. Сапронова Ю. Встреча Дональда Трампа и Ким Чен Ына в Сингапуре. Главное [Электронный ресурс] / Ю. Сапронова // РБК – URL: <https://www.rbc.ru/politics/12/06/2018/5b1f9e129a79472ec3f5b806> (дата обращения: 24.10.2020).
7. Совместный всеобъемлющий план действий, Вена, 14 июля 2015 года [Электронный ресурс] // МИД РФ – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1595858 (дата обращения: 04.10.2020).
8. Трамп встретился с Ким Чен Ыном и зашел на территорию КНДР [Электронный ресурс] // BBC News – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-48815282#orb-banner> (дата обращения: 19.10.2020).
9. Description of the National Military Strategy 2018 [Electronic resource] // Joint Chiefs of Staff – URL: https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Publications/UNCLASS_2018_National_Military_Strategy_Description.pdf (accessed: 26.09.2020).
10. National Security Strategy of the United States of America [Electronic resource] // The White House – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (accessed: 25.09.2020).
11. Nuclear Posture Review 2018 [Electronic resource] // U.S. Department of Defense – URL: <https://media.defense.gov/2018/Feb/02/2001872886/-1/-1/2018-NUCLEAR-POSTURE-REVIEW-FINAL-REPORT.PDF> (accessed: 27.09.2020).
12. Remarks by President Trump to the 72nd Session of the United Nations General Assembly [Electronic resource] // The White House – URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-72nd-session-united-nations-general-assembly/> (accessed: 04.10.2020).
13. Summary of the 2018 National Defense Strategy of The United States of America [Electronic resource] // U.S. Department of Defense – URL: <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf> (accessed: 16.10.2020).
14. U.S. Withdrawal from the INF Treaty on August 2, 2019 [Electronic resource] // U.S. Department of State – URL: <https://www.state.gov/u-s-withdrawal-from-the-inf-treaty-on-august-2-2019/> (accessed: 15.10.2020).